

**Обзор
изменений законодательства и нормотворческих инициатив
в строительной отрасли в ноябре 2019 года**

1. Разъяснены особенности разработки и оформления федеральных единичных расценок на строительные работы, а также на монтаж оборудования и пусконаладочные работы

"Методические рекомендации по разработке единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные работы, монтаж оборудования и пусконаладочные работы" (утв. Приказом Минстроя России от 04.09.2019 N 521/пр)

Единичные расценки применяются при составлении сметной документации для определения сметной стоимости прямых затрат, включающих в себя средства на оплату труда рабочих, стоимость эксплуатации машин и механизмов и стоимость материальных ресурсов при выполнении строительных, специальных строительных, ремонтно-строительных работ, монтажа оборудования и пусконаладочных работ.

Настоящие Методические рекомендации применяются до ввода в действие федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве, созданной в соответствии с законодательством РФ.

2. Утверждены методические рекомендации по разработке сметных норм на монтаж и установку в проектное положение машин и оборудования

Приказ Минстроя России от 04.09.2019 N 511/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке сметных норм на монтаж оборудования и пусконаладочные работы"

Сметные нормы предназначены для определения состава и потребности в строительных ресурсах, необходимых для выполнения монтажа оборудования и пусконаладочных работ, и используются для применения в локальных сметных расчетах (локальных сметах) при определении сметной стоимости строительства, а также для разработки укрупненных нормативов цены строительства и цены конструктивных решений.

3. Утверждены методические рекомендации по разработке сметных нормативов на строительные, специальные строительные и ремонтно-строительные работы

Приказ Минстроя России от 04.09.2019 N 509/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке сметных норм на строительные, специальные строительные и ремонтно-строительные работы"

Рекомендации могут применяться при разработке сметных норм, предназначенных для строительства конкретного объекта по предусматриваемым в проектной документации технологиям производства работ, условиям труда и

поставок материальных ресурсов, отличным от условий производства работ, учтенных в действующих сметных нормах, внесенных в Федеральный реестр сметных нормативов на строительные, специальные строительные и ремонтно-строительные работы. При этом решение о разработке индивидуальной сметной нормы принимается Правительством РФ.

Сметные нормы применяются для определения состава и потребности в строительных ресурсах, необходимых для выполнения строительных, специальных строительных и ремонтно-строительных работ (далее - строительные работы) и используются для применения в локальных сметных расчетах (локальных сметах) при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также для разработки укрупненных нормативов цены строительства и нормативов цены конструктивных решений.

4. Подготовлены рекомендации по применению сметных норм на строительные и пусконаладочные работы, а также монтаж оборудования на объектах капитального строительства

Приказ Минстроя России от 04.09.2019 N 507/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по применению сметных норм"

Сметные нормы предназначены для определения состава и потребности необходимых и достаточных материально-технических и трудовых ресурсов, используются при определении сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства ресурсным методом, формировании начальной (максимальной) цены при подготовке закупочной документации, разработке единичных расценок и укрупненных сметных нормативов.

Сметные нормы разработаны на основе принципа усреднения с минимизацией расходов всех необходимых ресурсов и в сторону уменьшения не корректируются.

5. Минстрой России утвердил ряд Методических рекомендаций по вопросам ценообразования в строительстве.

Приказ Минстроя России от 04.09.2019 N 513/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по определению сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов".

Методические рекомендации разработаны в целях методологического обеспечения определения сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов отечественного и зарубежного производства, в том числе машин, автотранспортных средств, инструмента.

6. Приказ Минстроя России от 04.09.2019 N 515/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по определению сметных цен на затраты труда в строительстве".

Сметные цены на затраты труда в строительстве предназначены для разработки и актуализации укрупненных нормативов цены строительства, составления сметной документации, разработки индексов изменения сметной стоимости строительных, специальных строительных, ремонтно-строительных, монтажных и пусконаладочных работ.

7. Приказ Минстроя России от 04.09.2019 N 519/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы"

В утвержденных рекомендациях приведены:

общие положения по применению единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные работы, монтаж оборудования и пусконаладочные работы;

особенности применения единичных расценок при строительстве; способы применения дополнительных затрат, не учтенных единичными расценками;

способы применения территориальных единичных расценок.

8. Утвержден План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли

Виталий Мутко утвердил План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли, подготовленный Минстроем России.

Документ подготовлен во исполнение решений, принятых по итогам совещания у Заместителя Председателя Правительства Виталия Мутко от 20 сентября 2018 года. В соответствии с п.3 протокола совещания N ВМ-П9-82пр Минстрой России подготовил и внес в Правительство РФ проект Плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации.

Реализация Плана мероприятий предусмотрена в три основных этапа:

1-й этап (до 1 января 2021 г.). Цель - повышение достоверности определения стоимости базисно-индексным методом до реализации полного перехода на ресурсную модель.

2-й этап (с 1 января 2021 г. по 1 января 2022 г.). Цель - апробация ресурсной модели с возможностью использования сметных цен, рассчитанных и опубликованных на основании мониторинга цен участников рынка строительных ресурсов с возможностью определения сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом с использованием индексов пересчета в текущий уровень цен по отдельным ресурсам.

3-й этап (с 1 января 2022 г.). Цель - переход к полноценному применению ресурсного метода определения сметной стоимости строительства на основании данных о стоимости строительных ресурсов, размещаемых во ФГИС ЦС.

9. Минстроем России разработана сводная номенклатура ценообразующих строительных ресурсов, включающая более 400 видов строительных ресурсов

Приказ Минстроя России от 30.08.2019 N 500/пр "О формировании сводной номенклатуры ценообразующих строительных ресурсов"

Постановлением Правительства РФ от 15.05.2019 N 604, помимо прочего, было установлено, что Минстрой России разрабатывает систематизированный перечень ценообразующих строительных ресурсов (составляющих более 80% сметной стоимости строительства), используемых при строительстве различных видов объектов капитального строительства, - сводную номенклатуру ценообразующих строительных ресурсов.

В настоящей номенклатуре указывается: код строительного ресурса в классификаторе строительных ресурсов; его наименование и единица измерения строительного ресурса.

10. Подготовлены законодательные поправки, направленные на реализацию механизма "регуляторной гильотины" в сфере градостроительной деятельности

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации"

Разработчиком проекта (Минстрой России) в целях реализации Плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации механизма "регуляторной гильотины" предлагается внести изменения в структуру нормативного регулирования (без изменения обязательных требований) с сохранением текущей системы нормативного регулирования с переносом обязательных требований с подзаконного на законодательный уровень.

В частности, поправками в Градостроительный кодекс РФ в том числе корректируется порядок аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и/или экспертизы результатов инженерных изысканий, а также закрепляется порядок аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и/или негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий (в настоящее время аналогичный порядок аккредитации предусмотрен актом Правительства РФ).

В Федеральном законе от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" корректируются требования к документам, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований этого федерального закона.

Вступление в силу поправок предусматривается с 1 января 2021 года.