


Фахрутдинов Талгат Мансурович

В настоящее время:

- ▮ Аспирант кафедры предпринимательского и энергетического права Юридического факультета Казанского (Приволжского) Федерального Университета
- ▮ Эксперт по публичным закупкам **ICL Services**

Опыт работы:

- ▮ Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам



Изменения в закупках строительных работ (44-ФЗ)

ОБЗОРНАЯ ЛЕКЦИЯ

План лекции

- ▶ Способы определения подрядчика
- ▶ Обоснование начальной (максимальной) цены
- ▶ Единые и дополнительные требования к участникам закупок
- ▶ Состав и условия документации
- ▶ Особенности контракта
- ▶ Вопросы слушателей

Способы определения подрядчика

- ▶ Конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);
- ▶ Аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион);
- ▶ Запрос котировок;
- ▶ Запрос предложений.

Все перечисленные способы так или иначе используются при осуществлении закупок строительных работ в соответствии с 44-ФЗ. Рассмотрим, какие критерии используются для выбора способа закупки и какие условия применяются при каждом из этих способов.

Электронный аукцион

- ▶ Если объект закупки — конкретный вид строительных работ по коду ОКПД2 41.2, 42 и 43 (за исключением кода 43.13) — входит в аукционный перечень, установленный ПП РФ № 471-р от 21.03.2016, то заказчик должен проводить электронные аукционы по 44-ФЗ (ч. 2 ст. 59). Предмет заказа не должен быть в реестре особо опасных и технически сложных объектов (ч. 1 ст. 48.1 ГрК РФ).

Однако не стоит забывать о том, что в аукционном перечне присутствует целый ряд исключений, к которым относится :

- ▶ работы по строительству,
- ▶ реконструкции,
- ▶ капитальному ремонту особо опасных,
- ▶ технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Конкурсы

- ▶ В соответствии со ст. 48-55 44-ФЗ, заказчик может проводить закупочные процедуры по строительным работам, используя открытый конкурс. Ограничения на проведение открытого конкурса устанавливаются в ст. 56, 57, 59, 72, 83, 84, 93 ФЗ № 44.
- ▶ В случае если объект закупки входит в перечень, установленный ч. 1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ (**Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты**), то должен проводиться конкурс с ограниченным участием (Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99). Если же в закупочной документации содержатся сведения о государственной тайне, то проводится закрытый конкурс (ст. 48-55, 85 № 44-ФЗ).

Определение НМЦК

Услуги по :

- ▶ НМЦ на заказы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов определяется в соответствии с методами, установленными действующим законодательством (ч. 1 ст. 22 44-ФЗ). Преимуществом пользуется проектно-сметный метод определения НМЦК. Он применяется в следующих случаях:
- ▶ стройка, реконструкция, капитальный ремонт, проводимые согласно разработанной и проверенной проектно-сметной документации;
- ▶ выполнение работ по сохранению культурного наследия страны;
- ▶ осуществление закупки строительства, ремонта зданий, сооружений или помещений.

Определение НМЦК

Минстрой подготовил проект порядка определения НМЦК для закупок в градостроительной сфере.

Порядок будут применять при определении НМЦК и цены контракта с единственным поставщиком для закупок:

- проектно-изыскательских работ;
- работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объектов капстроительства;
- работ по сохранению объектов культурного наследия;
- строительных работ на объектах, не являющихся объектами капстроительства;
- услуг технического заказчика.

Документ не будет действовать, если предметом контракта являются работы:

- по территориальному планированию;
- проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капстроительства одновременно.

Будет определено, как учитывать индексы фактической и прогнозной инфляции, что включать в цену в зависимости от вида работ, как ее рассчитывать, если закупка включает в себя несколько видов работ, а также как рассчитывать цену на выполнение остатков работ для проведения повторной закупки.

Документ: Проект приказа Минстроя (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=93698>)

Установление требований к участникам закупки по 44-ФЗ

- ▶ В закупочной документации на капитальное строительство по 44-ФЗ также устанавливаются и дополнительные требования (ч. 2 ст. 31 44-ФЗ). Они фиксируются для подтверждения финансовых возможностей подрядчика, наличия оборудования, необходимого для выполнения строительных работ, практического опыта в сфере строительства, реконструкции и капитального ремонта, а также наличия квалифицированных специалистов в подрядной организации.
- ▶ Если закупаются работы, включенные в коды ОКПД2 41.2, 42, 43 (за исключением 43.13), НМЦ которых превышает 100 млн руб., в электронном аукционе отмечается специальное дополнительное требование о необходимости наличия опыта в данных видах деятельности (не менее трех лет до момента подачи заявки на участие в тендере). Стоимостная величина предыдущих контрактов не должна быть менее 20 % от НМЦК, установленной закупочной документацией (п. 5 приложения № 1 к ПП РФ № 99 от 04.02.2015).

Закупочная документация

- ▶ Обязательно в составе документации должна присутствовать проектно-сметная документация, так как вся строительная и ремонтная деятельность осуществляется на основании сметы. Все сметные документы размещаются в полном объеме. Если в документах заказа размещен полный комплект сметы, то рабочую документацию, подготовленную на основе сметного расчета, можно не публиковать. Организация-заказчик обязана разместить документацию с приложениями в корректном для чтения формате.

Закупочная документация

С 1 июля при закупке работ по капитальному ремонту заказчик требует от участника только согласие на выполнение работ, если размещена проектная документация. Однако иногда заказчики включают в документацию о закупке только смету или сметный расчет. Практика контрольных органов в таких случаях неоднозначна.

Многие контрольные органы убеждены: нельзя требовать от участника представить конкретные показатели, если в документацию о закупке включена смета на капремонт.

Аргументация такова: согласно ГрК РФ при закупке капремонта заказчик не обязан полностью разрабатывать проектную документацию. Достаточно подготовить ее часть — смету на капремонт. Поскольку смета является частью проектной документации, участники в первой части заявки должны давать только согласие на выполнение работ.

Требование представить конкретные показатели товаров признают нарушением:

- Санкт-Петербургское УФАС;
- Липецкое УФАС;
- Сахалинское УФАС;
- Новгородское УФАС.

От участника нужно требовать конкретные показатели

Закупочная документация

Другие контрольные органы полагают: ГрК позволяет выполнить капитальный ремонт только по смете. По Закону N 44-ФЗ заказчик включает проектную документацию в документацию о закупке строительных работ, кроме случаев, когда проектирование входит в предмет контракта или проект не обязателен. Если проект включили в состав документации о закупке, от участников требуют указывать в первой части заявки только согласие на выполнение работ.

В рассматриваемых случаях заказчик включает в документацию смету, тогда как проектная документация на капремонт не разработана. Следовательно, положения закона о закупке работ по проектной документации к таким ситуациям неприменимы. Требование указать конкретные показатели не противоречит закону.

Такой позиции придерживаются:

- Новосибирское УФАС;
- Московское УФАС.

К аналогичному выводу пришла и ФАС России.

Закупочная документация (запреты и ограничения)

- ▶ Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878

"О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

(вместе с "Правилами формирования и ведения единого реестра Российской радиоэлектронной продукции", "Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд")

Объединение лотов

- ▶ Соединение нескольких лотов строительных работ в единый возможно только в том случае, если данные строительные услуги технологически и функционально связаны со строительством и если данное соединение не ведет к непосредственному ограничению конкуренции. При этом заказчик должен грамотно обосновать такое объединение, иначе это будет являться серьезным нарушением.

Объединение лотов

Строительные работы на общеобразовательных объектах и поставку оборудования нужно закупать отдельно

Минпросвещения и ФАС считают, что закупки работ по строительству общеобразовательных объектов и их комплексное оснащение учебным оборудованием нельзя объединять по двум причинам:

- строительные работы и поставку оборудования выполняет разный круг хозяйствующих субъектов;
- к исполнителям строительных работ предъявляют специальные требования: они должны быть членами СРО. Для поставщиков таких требований нет.

Заказчик может объединить в одну закупку эти позиции: поставка и монтаж оборудования должны быть неразрывно связаны с объектом строительства. Такое оборудование невозможно поставить и установить позднее без изменения конструктивных решений объекта строительства, предусмотренных проектом.

Документ: Письмо Минпросвещения России от 10.04.2019 N АН-439/09, ФАС России от 09.04.2019 N ME/28771/19

Особенности контрактов

- ▶ Общие - статья 34 «Контракт»;
- ▶ Специальные – статья -110.2. «Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»;

Особенности контрактов

Статья 110.2. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

- ▶ Контракт, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, должен содержать условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик.

Особенности контрактов

Статья 110.2. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

- ▶ Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.
- ▶ Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 N 570 "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом"

Особенности контрактов

Статья 110.2. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

- ▶ Результатом выполненной работы по контракту, предметом которого в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, являются проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий. В случае, если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Особенности контрактов

Статья 110.2. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

- ▶ Результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Особенности контрактов

Статья 110.2. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

- ▶ Контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Особенности контрактов

Статья 110.2. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

- ▶ Объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительного-монтажных работ.
- ▶ **Методика** составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Особенности контрактов

Приказ Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр

"Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ"

(Зарегистрировано в Минюсте России 23.10.2018 N 52499)

Начало действия документа - [01.01.2019.](#)

Особенности контрактов

Статья 110.2. Особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

- ▶ Заказчик в течение десяти рабочих дней с даты приемки объекта капитального строительства и представления подрядчиком имеющихся у него документов, необходимых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации для получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключения федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляет представленные документы в органы, уполномоченные в соответствии с законодательством Российской Федерации на выдачу указанных заключений. Заказчик в течение десяти рабочих дней с даты получения соответствующего заключения (заключений) и представления подрядчиком имеющихся у него документов, необходимых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, направляет документы в органы, уполномоченные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации на выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Статистика



Статистика



Спасибо за внимание!

- ▶ Фахрутдинов Талгат Мансурович
- ▶ Email: fahrutdinovtm@gmail.com
- ▶ Tel.numb.: +7 (929) 725 86 89 ([whatsapp](#), [telegram](#))