

Подпрограмма
«Повышение безопасности дорожного движения
в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы» (далее – Подпрограмма-2)
Государственный заказчик-координатор Подпрограммы-2	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан
Основные разработчики Подпрограммы-2	<p>Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан;</p> <p>Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Татарстан;</p> <p>государственное казенное учреждение «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан»;</p> <p>Министерство внутренних дел по Республике Татарстан;</p> <p>Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан;</p> <p>Министерство здравоохранения Республики Татарстан;</p> <p>Министерство по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан;</p> <p>Министерство образования и науки Республики Татарстан</p>
Цель Подпрограммы-2	Сокращение смертности от ДТП и количества ДТП с пострадавшими
Задачи Подпрограммы-2	<p>Предотвращение ДТП, вероятность гибели людей в которых наиболее высока;</p> <p>снижение тяжести травм в ДТП;</p> <p>развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в ДТП;</p> <p>совершенствование системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения;</p>

	повышение правосознания и ответственности участников дорожного движения																	
Сроки и этапы реализации Подпрограммы-2	2014 – 2020 годы: I этап – 2014 – 2016 годы; II этап – 2017 – 2020 годы																	
Объемы финансирования Подпрограммы-2 с разбивкой по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы-2 за счет средств бюджета Республики Татарстан составляет 11674,92 млн.рублей: (млн.рублей)																	
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Средства бюджета Республики Татарстан</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2014</td> <td>1499,81</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>1499,81</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>1573,3</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>1650,1</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>1730,9</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>1816,1</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>1904,9</td> </tr> <tr> <td>Всего</td> <td>11674,92</td> </tr> </tbody> </table>	Год	Средства бюджета Республики Татарстан	2014	1499,81	2015	1499,81	2016	1573,3	2017	1650,1	2018	1730,9	2019	1816,1	2020	1904,9	Всего
Год	Средства бюджета Республики Татарстан																	
2014	1499,81																	
2015	1499,81																	
2016	1573,3																	
2017	1650,1																	
2018	1730,9																	
2019	1816,1																	
2020	1904,9																	
Всего	11674,92																	
	Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджета Республики Татарстан																	
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Подпрограммы-2 (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности Подпрограммы-2	Реализация мероприятий Подпрограммы-2 позволит к 2020 году по сравнению с 2010 годом: сократить число лиц, погибших в результате ДТП, до 501 человека; сократить количество детей, погибших в ДТП, до 19 человек; уменьшить социальный риск (число лиц, погибших в ДТП) до уровня 13,2 человека на 100 тыс.населения; уменьшить транспортный риск (число лиц, погибших в ДТП) до уровня 4,7 человека на 10 тысяч транспортных средств; уменьшить тяжесть последствий (число лиц, погибших в ДТП) до уровня 8,2 человека на 100 пострадавших.																	

1. Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы-2. Основные проблемы и пути их решения

Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач в Российской Федерации и Республике Татарстан. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Гибнут и становятся инвалидами дети.

В настоящее время во всем мире ДТП – основная причина смертности и инвалидности людей в возрасте от 3 до 35 лет. ДТП влекут за собой ежегодные потери в размере от 1 до 3 процентов внутреннего валового продукта, а в развивающихся странах издержки от них еще выше. Для мировой экономики уже сейчас ущерб от ДТП составляет около 600 млрд. евро в год. При этом если в экономически развитых странах положение дел в области безопасности дорожного движения последние 30 лет стабилизируется или даже улучшается, то в развивающихся государствах ситуация быстро ухудшается из-за резкого роста автомобильного парка и недостаточного финансирования деятельности, направленной на профилактику аварийности.

Проблема аварийности, связанной с автомобильным транспортом, в последнее десятилетие приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения.

Дорожно-транспортная аварийность наносит огромный ущерб экономике Республики Татарстан. Только в 2012 году убытки от ДТП составили около 25 млрд. рублей.

Вместе с тем принятые в Республике Татарстан меры по разработке и выполнению принятых и утвержденных Кабинетом Министров Республики Татарстан в 2006 – 2012 годах республиканских целевых программ по повышению безопасности дорожного движения позволили добиться определенных положительных результатов по снижению уровня аварийности.

Настоящая Подпрограмма-2 основана на международных и федеральных нормативных правовых актах, в том числе резолюции, принятой 02.03.2010 на заседании 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, которая объявила 2011 – 2020 годы десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения, Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. № 1995-р.

К основным факторам, определяющим причины высокого уровня аварийности в Республике Татарстан, следует отнести:

массовое пренебрежение участниками дорожного движения требованиями безопасности дорожного движения, недостаточную поддержку мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения со стороны общества, недостаточный

уровень подготовки водителей, приводящий к ошибкам в оценке дорожной обстановки, неудовлетворительную дисциплину, невнимательность и небрежность водителей при управлении транспортными средствами;

недостатки технического обеспечения мероприятий по безопасности дорожного движения, в первую очередь несоответствие технического уровня дорожного хозяйства, транспортных средств, средств организации дорожного движения современным требованиям, отставание в системах связи, приводящее к позднему обнаружению ДТП и оказанию экстренной медицинской помощи пострадавшим.

В 2012 году на территории Республики Татарстан зарегистрировано 5478 ДТП, в которых погибли 694 человека и 7077 получили ранения. По сравнению с 2011 годом количество ДТП уменьшилось на 1,6 процента (-88 ДТП), число погибших уменьшилось на 0,3 процента (-2 человека), число раненых увеличилось на 0,1 процента (+10 человек).

Тяжесть последствий ДТП составила 8,9 погибшего на 100 пострадавших (на уровне 2010 и 2011 годов). В 2011 году на территории городов и населенных пунктов произошло 3600 (-2,9 процента) ДТП, в которых погибли 213 (-9,7 процента) и ранены 4261 человек (-0,5 процента).

В 2011 году количество происшествий на федеральных дорогах уменьшилось на 11,5 процента и составило 617 ДТП, в них погибли 160 (-10,6 процента) и ранены 898 (-14,1 процента) человек. На территориальных дорогах зарегистрировано 453 (+28,0 процента) ДТП, в которых погибли 114 (+25,3 процента) и получили ранения 707 (+33,1 процента) человек.

Определяющее влияние на уровень аварийности оказывают водители транспортных средств, на долю которых пришлось 86,2 процента, или 4722 (+0,3 процента) ДТП, в них погибли 608 (+6,9 процента) и ранены 6370 (+1,3 процента) человек.

Из-за нарушений Правил дорожного движения водителями транспортных средств, находившимися за рулем в состоянии опьянения, зарегистрированы 379 (-3,8 процента) происшествий, при которых 75 человек погибли (+13,6 процента) и ранены 560 (-0,5) человек. Доля таких происшествий уменьшилась с 8,4 в 2011 году до 8,0.

Около трети всех происшествий по вине водителей связаны с неправильным выбором ими скорости движения – 1710 ДТП (+4,8 процента). Из-за нарушения правил обгона совершено 335 ДТП (-18,5 процента), нарушения правил проезда перекрестков – 786 ДТП (+1,2 процента), по вине водителей, находящихся в нетрезвом состоянии, зарегистрировано 379 ДТП (-3,8 процента), из-за нарушения правил маневрирования – 132 ДТП (+4,8 процента), по вине водителей, не имеющих права на управление, – 235 ДТП (+17,5 процента).

При этом наибольшую тяжесть последствий имеют ДТП по причине грубого нарушения Правил дорожного движения водителями транспортных средств, среди которых ведущее место занимают выезд на встречную полосу движения и превышение установленной скорости движения.

Так, из 566 человек, погибших в ДТП по вине водителей транспортных средств, 222 человека, или 39,2 процента, погибли из-за нарушений правил обгона, и 175 человек, или 30,9 процента, из-за нарушения скоростного режима движения.

11,7 процента, или 639 (-7,1 процента) ДТП, совершено из-за нарушения Правил дорожного движения пешеходами. В них погибли 112 (-18,2 процента) и получили ранения 560 (-2,4 процента) человек.

Уменьшилось количество ДТП с участием автобусов. В 2012 году с участием автобусов совершено 319 ДТП, в которых погибли 29 и получили ранения 409 человек. По сравнению с 2011 годом количество таких происшествий уменьшилось на 8,6 процента, число погибших уменьшилось на 34,1 процента, количество раненых уменьшилось на 14,6 процента.

В 2012 году на улицах городов и дорогах Республики Татарстан зарегистрировано 573 ДТП с участием детей, в которых 24 ребенка погибли и 611 получили травмы различной степени тяжести. По сравнению с 2011 годом количество ДТП с участием детей снизилось на 25 происшествий (-4,2 процента), количество погибших увеличилось на 1 ребенка (+4,4 процента), количество пострадавших снизилось на 1,6 процента.

Среди детей, пострадавших в ДТП, 316 человек, или 51,7 процента от общего количества пострадавших детей, в возрасте от 7 до 14 лет, 191 ребенок в возрасте до 7 лет (31,3 процента), 104 ребенка – в возрасте от 14 до 16 лет (17,0 процента).

В 2012 году произошло:

280 ДТП с участием детей-пешеходов, что составляет 49,0 процента от общего количества ДТП с участием детей, в них погибли 5 детей и 278 получили травмы;

235 ДТП (41,0 процента) с участием детей-пассажиров, 17 детей погибли и 267 получили травмы;

41 ДТП (7,1 процента) с участием детей на велосипедах, в них погиб 1 ребенок и 40 детей получили ранения;

23 ДТП (4,0 процента) с участием детей на мопедах, в них погиб 1 ребенок и 23 получили ранения;

6 ДТП (1,0 процента) с участием детей на мотоциклах, 6 детей получили ранения.

Таким образом, необходимость разработки и реализации настоящей Подпрограммы-2 обусловлена следующими причинами:

социально-экономическая острота проблемы;

межотраслевой и межведомственный характер проблемы;

необходимость привлечения к решению проблемы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления Республики Татарстан и общественных институтов.

Государственная поддержка на федеральном уровне позволяет более эффективно решать проблемы безопасности дорожного движения в Республике Татарстан.

Применение программно-целевого метода позволит осуществить:

развитие и использование научного потенциала при исследовании причин возникновения ДТП, а также формирование основ и приоритетных направлений профилактики ДТП и снижения тяжести их последствий;

координацию деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан в области обеспечения безопасности дорожного движения;

реализацию комплекса мероприятий, в том числе профилактического характера, снижающих количество ДТП с пострадавшими и количество погибших в результате ДТП.

2. Основные цель, задачи Подпрограммы-2. Описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы-2, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы-2 является сокращение смертности от ДТП и количества ДТП с пострадавшими.

Условиями достижения цели Подпрограммы-2 является решение следующих задач:

- предотвращение ДТП, вероятность гибели людей в которых наиболее высока;
- снижение тяжести травм в ДТП;
- развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в ДТП;
- совершенствование системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения;
- повышение правосознания и ответственности участников дорожного движения.

Предлагаемый перечень задач позволит создать взаимоувязанную систему направлений деятельности и детализирующих их программных мероприятий по снижению аварийности в Республике Татарстан.

В целях решения задач Подпрограммы-2 планируется реализация мероприятий, направленных на:

- сокращение количества ДТП с пострадавшими и лиц, погибших в результате ДТП;
- сокращение дорожно-транспортного травматизма, в том числе детского;
- снижение тяжести травм в ДТП;
- повышение правосознания и ответственности участников дорожного движения;
- повышение результативности по оказанию помощи лицам, пострадавшим в ДТП;
- эффективность функционирования системы управления в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Для оценки эффективности мероприятий Подпрограммы-2 предлагается использовать следующие показатели:

- число лиц, погибших в ДТП;
- число детей, погибших в ДТП;
- социальный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения);
- транспортный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 10 тысяч транспортных средств);
- тяжесть последствий (число лиц, погибших в ДТП, на 100 пострадавших).

Срок реализации Подпрограммы-2 – 2014 – 2020 годы (в два этапа):

1 этап – 2014 – 2016 годы;

2 этап – 2017 – 2020 годы.

Основные цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий, предусмотренных Подпрограммой-2, представлены в приложении к ней.

3. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы-2

Общий объем финансирования Подпрограммы-2 за счет средств бюджета Республики Татарстан составляет 11674,92 млн.рублей:

(млн.рублей)

Год	Средства бюджета Республики Татарстан
2014	1499,81
2015	1499,81
2016	1573,3
2017	1650,1
2018	1730,9
2019	1816,1
2020	1904,9
Всего	11674,92

На реализацию подпрограммных мероприятий предполагается использовать средства, выделяемые на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий.

Объемы финансирования Подпрограммы-2 носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета Республики Татарстан на соответствующий год, исходя из возможностей бюджета Республики Татарстан.

4. Механизм реализации Подпрограммы-2

Планирование, взаимодействие, координацию и общий контроль за исполнением Подпрограммы-2 осуществляет Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, которое ежегодно уточняет целевые показатели и затраты на мероприятия Подпрограммы-2, механизм ее реализации и состав исполнителей, запрашивает у министерств и ведомств, ответственных за выполнение мероприятий, сведения о ходе выполнения Подпрограммы-2.

Реализация Подпрограммы-2 осуществляется в соответствии с ежегодным планом, содержащим перечень мероприятий с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований, а также информации о расходах.

Финансирование мероприятий осуществляется через министерства и ведомства, ответственные за их реализацию и являющиеся исполнителями Подпрограммы-2.

Исполнители Подпрограммы-2, ответственные за реализацию, представляют координатору Подпрограммы-2 ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информацию об исполнении мероприятий и освоенных денежных средствах, выделяемых исполнителям мероприятий нарастающим итогом и в целом за отчетный год.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Подпрограммы-2 (далее – годовой отчет) Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан совместно с соисполнителями до 1 февраля года, следующего за отчетным, предоставляется в Министерство внутренних дел по Республике Татарстан для формирования итоговой информации по Программе и направления Президенту Республики Татарстан и Премьер-министру Республики Татарстан.

Годовой отчет содержит:

- конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;
- перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;
- анализ факторов, повлиявших на ход реализации Подпрограммы-2;
- данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;
- информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в Подпрограмму-2;
- иную информацию.

Внесение изменений в Подпрограмму осуществляется ответственным исполнителем мероприятий Подпрограммы-2 либо во исполнение поручений Правительства Республики Татарстан в соответствии с установленными требованиями.

Выполнение программных мероприятий и эффективность использования финансовых средств планируется регулярно рассматривать на заседаниях Правительственной комиссии Республики Татарстан по обеспечению безопасности дорожного движения с заслушиванием руководителей министерств и ведомств – исполнителей Подпрограммы-2.

5. Оценка экономической, социальной и экологической эффективности Подпрограммы-2

Выполнение мероприятий Подпрограммы-2 позволит:

- сократить смертность от ДТП, в том числе детской смертности на 25 процентов по сравнению с 2010 годом;
- сократить социальный риск в 1,3 раза по сравнению с 2010 годом;
- сократить транспортный риск в 1,6 раза по сравнению с 2010 годом;
- снизить тяжесть последствий в 1,1 раза по сравнению с 2010 годом.